

ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ В СФЕРЕ ИКТ

ЦКИТ

ИЗМЕНЕНИЯ В МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОМПАНИЙ

КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

1. Включение в стратегию (программу) цифровой трансформации (далее – Стратегии) сведений о текущих и планируемых расходах на информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ)
2. Детализированы рекомендации по формированию Плана перехода на использование российского программного обеспечения, в т.ч. уточнены целевые значения индикаторов эффективности перехода
3. Включены рекомендации по формированию Плана перехода на использование российской радиоэлектронной продукции (далее – РЭП), в т.ч. рекомендации по установлению показателей по доле закупок и использованию российской РЭП
4. Добавлены ключевые показатели эффективности (далее – КПЭ) по радиоэлектронной продукции и затратам на исследования и разработки в области ИКТ
5. Детализированы положения по информационной безопасности
6. Обновлены формы, состав и периодичность предоставления отчетов по реализации Стратегии
7. Включены рекомендации по установлению показателей персональной ответственности за несвоевременную разработку и реализацию Плана перехода на использование российского ПО



В соответствии с п.4 директив Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2021 г. №3438п-П13 необходимо провести актуализацию стратегии (программы) цифровой трансформации в 3-месячный срок с даты получения обновлённых методических рекомендаций

ПОКАЗАТЕЛИ РАСХОДОВ НА ИКТ

Увеличение в 2 раза*

совокупных расходов на ИТ в 2022-2024 гг. к 2019-2021 гг.

Увеличение в 2 раза*

совокупных расходов, направленных на закупку радиоэлектронной продукции, телекоммуникационного оборудования и программно-аппаратных комплексов, а также связанных с ней работ (услуг) на период 2022-2024 гг., по сравнению с периодом 2019-2021 гг.

Не менее 80% -

совокупная доля расходов на закупку российского ПО и связанных с ним работ (услуг) в общем объеме расходов на закупку ПО и связанных с ним работ (услуг) в 2022-2024 гг.

Не менее 35%

от совокупных расходов на ИТ – доля инвестиций в готовое ПО, сведения о котором включены в Единый реестр российского ПО.

Не менее 70%

в объеме совокупных расходов на ИТ в 2022-2024 гг. доли расходов на ИТ, связанных с привлечением российских, неаффилированных с заказчиком компаний для разработки, внедрения и сопровождения российского ПО, а также расходов, связанных с собственными ИТ-разработками, предназначенными для продажи на внешних рынках.

Обеспечение доли расходов на закупку российской РЭП

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения».

Сведения о текущих и планируемых расходах на ИКТ являются неотъемлемой частью Стратегии. Сведения предоставляются по годам в разрезе расходов на:

- услуги в сфере телекоммуникаций;
- радиоэлектронную продукцию и связанные с ней работы (услуги);
- ПО и связанные с ним работы (услуги);
- ПАК и связанные с ним работы (услуги);
- информационную безопасность;
- ЦОД;
- ПО в разрезе классов (типов).

Приложение № 8
Формы предоставления сведений о текущих и планируемых расходах на информационно-коммуникационные технологии

Сведения о текущих и планируемых расходах государственной компании на информационно-коммуникационные технологии

№	Наименование затратной расходования	Объем финансирования (тыс. рублей)					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
2	Совокупные расходы на ИКТ, в том числе:						
2.1	расходы на услуги в сфере телекоммуникаций*						
2.1.1	расходы на услуги связи в области связи на базе фиксированных технологий						
2.1.2	расходы на услуги связи в области связи на базе беспроводных технологий						
2.2	расходы на радиоэлектронную продукцию и связанные с ней работы (услуги)**, в том числе:						

Сведения о текущих и планируемых расходах государственной компании в отношении классов (типов) ПО, тыс. рублей

№	Класс (тип) ПО	Объем финансирования (тыс. рублей)					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.1	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.2	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.3	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.4	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.5	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.6	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.7	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.8	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.9	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.10	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.11	Средства вычислительной техники и информационные системы						
1.12	Средства вычислительной техники и информационные системы						

Форма сведений о текущих и планируемых затратах на ИКТ представлена в приложении №8 к Методическим рекомендациям

*Для госкомпаний могут быть установлены индивидуальные показатели роста расходов на информационные технологии и на радиоэлектронную продукцию и связанные с ними работы (услуги) в период 2022-2024 гг., по сравнению с периодом 2019-2021 гг. (но не менее, чем в 1,5 раза), при отнесении её к тарифно-регулируемым сферам деятельности (при условии отсутствия нетарифной выручки) или обеспечении госкомпанией достижения одного из условий, связанных с расходами на ИКТ. Подробнее – в разделе 6 п. 2.2. обновленных Методических рекомендаций

ПЛАН ПЕРЕХОДА НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РОССИЙСКОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ



Перечень организационно-технических мероприятий (в виде отдельной таблицы), направленных на обеспечение перехода госкомпании на использование российского ПО с указанием для каждого организационно-технического мероприятия срока начала и окончания реализации, сведений об ответственных подразделениях, их руководителях, а также планируемых к достижению результатов.



Сведения о финансовых ресурсах (в виде отдельной таблицы), запланированных для обеспечения перехода госкомпании на использование российского ПО и достижения КПЭ, с указанием объемов и источников финансирования по годам на период 2022-2024 гг.



Показатели эффективности перехода на использование российского ПО (в виде отдельной таблицы) с установлением указанных показателей по годам для каждого класса ПО.

Преимущество с ранее разработанными и утвержденными планами перехода на преимущественное использование отечественного ПО в составе Стратегии

- Обеспечение полного перехода на использование российского ПО на значимых объектах КИИ к 31.12.2024 в соответствии Указом Президента Российской Федерации от 30 марта 2022 г. № 166;
- Запрет на использование госкомпаниями с 1 января 2025 зарубежных средств защиты информации** в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 г. № 250.

Показатели по доле использования устанавливаются для каждого класса (типа) ПО*

Целевые индикаторы эффективности перехода приведены в Приложении № 4 к Методическим рекомендациям

* в соответствии с новым классификатором, утвержденным приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22 сентября 2020 года № 486 «Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных».

** средства защиты информации, странами происхождения которых являются иностранные государства, совершающие в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, либо производителями которых являются организации, находящиеся под юрисдикцией таких иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольные им, либо аффилированные с ними.

ПЛАН ПЕРЕХОДА НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РОССИЙСКОЙ РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ



Перечень организационно-технических мероприятий (в виде отдельной таблицы), направленных на обеспечение перехода на использование российской радиоэлектронной продукции с указанием для каждого организационно-технического мероприятия срока начала и окончания, сведений об ответственных подразделениях и их руководителях, а также планируемых к достижению результатов;



Сведения о финансовых ресурсах (в виде отдельной таблицы), запланированных для обеспечения перехода на использование российской радиоэлектронной продукции и достижения ключевых показателей эффективности, с указанием объемов и источников финансирования по годам на период 2022-2024 гг.;



Показатели по минимальной доле закупок радиоэлектронной продукции российского производства в общем объеме закупок радиоэлектронной продукции в период 2022-2024 гг. по форме, представленной в Приложении № 5 к Методическим рекомендациям;



Показатели количества используемой государственной компанией радиоэлектронной продукции российского производства на период 2021-2024 гг. по форме, представленной в Приложение № 6 к Методическим рекомендациям.

Показатели по доле закупок* устанавливаются в соответствии с минимальной долей закупок, установленной на соответствующий календарный год, для товаров российского происхождения, относящихся к радиоэлектронной продукции, определенной в процентном отношении к объему закупок товаров, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения».

Показатели использования* устанавливаются исходя из необходимости обеспечения ежегодных темпов прироста количества используемой в организации радиоэлектронной продукции российского производства – **не менее чем 15%**, при условии обеспечения для каждого вида радиоэлектронной продукции доли использования продукции российского производства в общем количестве используемой в организации радиоэлектронной продукции **не менее 40,8 % к 1 января 2025 г.**

* Для каждого вида радиоэлектронной продукции в соответствии с собирательной классификационной группировкой товаров и услуг сектора информационно-коммуникационных технологий на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденной приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 515 «Об утверждении собирательных классификационных группировок «Сектор информационно-коммуникационных технологий» и «Сектор контента и средств массовой информации»

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КПЭ



Ключевые показатели эффективности по радиоэлектронной продукции

КПЭ 21.

Доля расходов на закупку российской радиоэлектронной продукции в общем объеме расходов на закупку радиоэлектронной продукции

КПЭ 22.

Увеличение вложений в российскую радиоэлектронную продукцию, в том числе в телекоммуникационное оборудование и программно-аппаратные комплексы



Ключевые показатели эффективности по затратам на исследования и разработки в области ИКТ

КПЭ 23.

Объем затрат на исследования и разработки, направленные на создание и развитие передовых и критически важных для отрасли цифровых технологий и решений, в том числе новых производственных технологий, связанных с интенсивным применением информационно-коммуникационных технологий в рамках реализации инициатив (проектов) СЦТ

КПЭ 24.

Доля затрат на исследования и разработки, направленные на создание и развитие передовых и критически важных для отрасли цифровых технологий и решений, в том числе новых производственных технологий, связанных с интенсивным применением информационно-коммуникационных технологий в рамках реализации инициатив (проектов) СЦТ, в общем объеме затрат на исследования и разработки

ДЕТАЛИЗИРОВАНЫ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ИБ

Для каждой инициативы цифровой трансформации рекомендуется:

1. Сформулировать крайне нежелательные (недопустимые) негативные для деятельности последствия, сопряженные с использованием цифровых технологий и данных;
2. Определить пороговое значение ущерба (недопустимых негативных последствий), превышение которого сделает невозможным достижение госкомпанией операционных и стратегических целей или приведет к длительному нарушению основной деятельности госкомпании;
3. Провести моделирование возможных сценариев реализации рисков и угроз информационной безопасности, приводящих к недопустимым негативным последствиям;
4. Верифицировать возможность наступления недопустимых негативных последствий при реализации рисков и угроз информационной безопасности практическим путем.

В рамках исполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 г. № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» перечень мероприятий по информационной безопасности должен обеспечивать:

1. Осуществление непрерывных процессов по обнаружению, предупреждению и ликвидации последствий компьютерных атак и реагированию на компьютерные инциденты силами собственных подразделений госкомпании либо с привлечением аккредитованного ФСБ России Центра государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации (далее - ГосСОПКА);
2. Обеспечение взаимодействия в области обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак и реагирования на компьютерные инциденты с НКЦКИ* или аккредитованным ФСБ России центром ГосСОПКА. Рекомендуется осуществлять непрерывное взаимодействие с ГосСОПКА посредством подключения к технической инфраструктуре НКЦКИ или заключить с аккредитованным центром ГосСОПКА, имеющем подключение к технической инфраструктуре НКЦКИ, договор, в котором функция информирования НКЦКИ делегируется такому центру.

* Национальный координационный центр по компьютерным инцидентам

ОТЧЕТНОСТЬ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СЦТ

Квартальный отчет

Данные в разрезах план/факт

+ сведения о ДЗО (накопленным итогом):

- Объем инвестиций в цифровую трансформацию;
- Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий;
- Доля расходов на закупку российского ПО в общем объеме расходов на ПО;
- Доля расходов на закупку российской РЭП в общем объеме расходов на закупку РЭП;
- Увеличение вложений в российскую РЭП;
- Расходы на обеспечение перехода государственных компаний на использование отечественного ПО;
- Расходы на обеспечение перехода государственных компаний на использование российской РЭП;
- Затраты на исследования и разработки, направленные на создание и развитие передовых и критически важных для отрасли цифровых технологий и решений;
- Доля затрат на исследования и разработки, направленные на создание и развитие передовых и критически важных для отрасли цифровых технологий и решений.

I кв.

II кв.

III кв.

IV кв.

не позднее 10 числа месяца,
следующего за отчетным кварталом

Полугодовой отчет

Данные в разрезах план/факт

+ сведения о ДЗО:

- Сведения о фактическом переходе на использование отечественного программного обеспечения - показатели эффективности перехода на использование отечественного программного обеспечения по каждому классу /типу ПО;
- Сведения о фактическом переходе на использование российской РЭП:
 - доля закупок радиоэлектронной продукции российского производства по каждому виду РЭП;
 - сведения о достижении показателей количества использования радиоэлектронной продукции российского производства по каждому виду РЭП.

в течение 1 месяца после даты
завершения отчетного периода

Годовой отчет

Данные в разрезах план/факт

+ сведения о ДЗО:

- Сведения о внесении изменений в СЦТ (вкл. сведения о согласовании изменений в СЦТ с Минцифры России и курирующим ФОИВ, сведения о решении госкомпании, в соответствии с которым были внесены изменения в СЦТ;
- Сведения об изменении перечня ДЗО, которые реализуют собственные СЦТ / участвуют в реализации СЦТ головной компании;
- Сведения о достижении значений КПЭ за год (план, факт, отклонение)
- Сведения о реализации плана мероприятий по переходу на использование российского ПО;
- Сведения о реализации плана мероприятий по переходу на использование российской радиоэлектронной продукции;
- Сведения о достижении ключевых показателей расходов на информационно-коммуникационные технологии.

в течение 4-х месяцев после даты
завершения отчетного периода

ПЛАНИРУЕМЫЕ СРОКИ АКТУАЛИЗАЦИИ (РАЗРАБОТКИ) СЦТ ГОСКОМПАНИЙ



ОПЫТ РАССМОТРЕНИЯ СТРАТЕГИЙ ЦТ (1/2)



Типовые замечания и ошибки, которые следует учитывать при направлении проектов Стратегий на рассмотрение и согласование

Общие

1. Отсутствие в Стратегии положений, предусмотренных Методическими рекомендациями (отсутствие разделов, отсутствие положений, связанных с перс. ответственностью, отсутствие экономического эффекта и т.д.);
2. Отсутствие согласования с Минцифры России перечня ДЗО и подхода к реализации цифровой трансформации в ДЗО; отсутствие в Стратегии соответствующих сведений о таком перечне и подходе;
3. Отсутствие оценки вклада Стратегии в достижение стратегических целей организации (изложенных в ДПР, ПИР) и отсутствие оценки вклада в достижение стратегических целей государства (изложенных в государственных документах стратегического планирования, в т.ч. отраслевых стратегических направлениях, отраслевых стратегиях цифровой трансформации и др.), а также отсутствие в Стратегии целевого состояния цифровой зрелости компании в конце периода реализации Стратегии;
4. Отсутствие в инициативах (мероприятиях) Стратегий ключевых вех реализации, сроков, ответственных и пр.

Ключевые показатели эффективности реализации Стратегии

1. Отсутствие полного перечня и целевых значений КПЭ (при отсутствии детального обоснования) по годам на горизонте планирования, в том числе несоответствие периода реализации Стратегии с периодом расчета целевых значений КПЭ и сроками реализации проектов (инициатив) Стратегии;
2. Несоответствие значений экономических КПЭ (увеличение выручки, увеличение EBITDA, снижение операционных и капитальных затрат и пр.) общекорпоративным показателям деятельности, в том числе указанным в финансовой отчетности организации;
3. Несоответствие значений КПЭ по импортозамещению (по доле затрат на отечественное ПО, увеличению вложений в отечественные решения и пр.) представленным сведениям о текущих и планируемых затратах на ИКТ.

ОПЫТ РАССМОТРЕНИЯ СТРАТЕГИЙ ЦТ (2/2)



Типовые замечания и ошибки, которые следует учитывать при направлении проектов Стратегий на рассмотрение и согласование

Планирование затрат на информационно-коммуникационные технологии

1. Несоответствие сведений о расходах на ИКТ базовым целевым условиям, указанным в Методических рекомендациях;
2. Отсутствие корреляции представленных сведений о текущих и планируемых затратах на ИКТ устанавливаемым показателям эффективности перехода (например, при плановом снижении доли использования иностранного ПО затраты на такое ПО увеличиваются, либо при существенном увеличении доли использования российского ПО затраты на такое ПО не увеличиваются);
3. Наличие существенных затрат на закупку лицензий иностранного ПО, в том числе наличие существенных инвестиций в иностранное ПО.

Планирование перехода на использование российского ПО

1. Отсутствие показателей эффективности для каждого класса (типа) ПО;
2. Установление показателей не по использованию российского ПО, а по доле затрат на российское ПО;
3. Установление крайне заниженных показателей эффективности для ПО. Отсутствие динамики по годам в части перехода на использование российского ПО;
4. Указание в качестве организационно-технических мероприятий задач, по которым согласно ранее представленным отчетам такие задачи уже были выполнены на 100%;
5. Отсутствие в Стратегии сведений о финансовых ресурсах по годам, необходимых для реализации Плана перехода на использование российского ПО;
6. Несоответствие планируемых значений КПЭ по импортозамещению ПО и индикаторов эффективности перехода на российское ПО ранее представленным отчетам (например, плановое значение устанавливается ниже фактически достигнутого, либо согласно представленным отчетам класс (тип) ПО используется в организации, при этом плановое значение указано «не используется» и пр.).

ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ПО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ В СФЕРЕ ИКТ

ЦКИТ

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**

